

Số: /PA-UBND

Hoàng Tiến, ngày tháng năm 2026

PHƯƠNG ÁN

Quản lý hoạt động bãi biển tại khu du lịch biển Hải Tiến năm 2026

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

- Cụ thể hóa chức năng quản lý nhà nước của UBND xã đối với hoạt động tại khu vực bãi biển; đảm bảo việc khai thác, sử dụng tài nguyên bãi biển đúng quy định, hiệu quả và bền vững.; thiết lập trật tự, kỷ cương trong hoạt động du lịch biển; kiểm soát chặt chẽ các hoạt động kinh doanh dịch vụ, vui chơi giải trí, đảm bảo tuân thủ quy hoạch, không làm ảnh hưởng đến cảnh quan, môi trường và an toàn khu vực bãi biển.

- Đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội; chủ động phòng ngừa, phát hiện và xử lý kịp thời các hành vi vi phạm pháp luật, các hiện tượng tiêu cực trong hoạt động du lịch; Nâng cao hiệu quả công tác đảm bảo an toàn cho người dân và du khách, đặc biệt là công tác cứu hộ, cứu nạn, phòng chống đuối nước và ứng phó với các tình huống thiên tai, thời tiết xấu trên biển; Góp phần xây dựng hình ảnh điểm đến du lịch biển văn minh, an toàn, thân thiện; nâng cao chất lượng phục vụ, tạo môi trường thuận lợi để thu hút khách du lịch và phát triển kinh tế - xã hội địa phương.

2. Yêu cầu

- Công tác quản lý phải được triển khai đồng bộ, thống nhất, có sự phân công rõ ràng về chức năng, nhiệm vụ và trách nhiệm của từng bộ phận, lực lượng liên quan; đảm bảo không chồng chéo, bỏ sót nhiệm vụ; các hoạt động tại bãi biển phải được kiểm soát chặt chẽ theo đúng quy định của pháp luật; mọi hành vi vi phạm phải được phát hiện và xử lý kịp thời, nghiêm minh.

- Đảm bảo sự phối hợp thường xuyên, hiệu quả giữa các lực lượng: công an, biên phòng, quân sự, văn hóa – xã hội, kinh tế và các đơn vị liên quan trong quá trình tổ chức thực hiện; công tác quản lý phải gắn với yêu cầu đảm bảo an toàn tuyệt đối cho người và tài sản; lấy phòng ngừa là chính, chủ động xây dựng phương án xử lý các tình huống phát sinh; kết hợp chặt chẽ giữa quản lý nhà nước với công tác tuyên truyền, vận động nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của người dân, hộ kinh doanh và du khách.

II. CĂN CỨ PHÁP LÝ

- Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;
- Luật Du lịch năm 2017;

- Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo năm 2015;
- Luật Bảo vệ môi trường năm 2020;
- Luật Phòng, chống thiên tai năm 2013, được sửa đổi, bổ sung năm 2020;
- Luật Giao thông đường thủy nội địa năm 2004, sửa đổi, bổ sung năm 2014;
- Luật số 67/2020/QH14 ngày 13/11/2020 về sửa đổi bổ sung một số điều của luật xử lý vi phạm hành chính;
- Nghị định số 168/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch;
- Nghị định số 40/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo;
- Nghị định số 45/2022/NĐ-CP ngày 07/7/2022 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường;
- Nghị định số 144/2021/NĐ-CP ngày 31/12/2021 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội;
- Nghị định số 45/2019/NĐ-CP ngày 21 tháng 5 năm 2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực du lịch.

III. NỘI DUNG QUẢN LÝ

1. Quản lý không gian, quy hoạch và trật tự bãi biển

- Tổ chức quản lý, sử dụng không gian bãi biển theo đúng quy hoạch, đảm bảo phân khu chức năng rõ ràng: khu tắm biển, khu dịch vụ, khu vui chơi giải trí, khu neo đậu phương tiện; Thiết lập hệ thống biển báo, phao giới hạn khu vực tắm an toàn; xác định rõ vùng nguy hiểm, khu vực cấm.
- Nghiêm cấm các hành vi bán hàng dưới bãi biển, lấn chiếm bãi biển, dựng lều quán, đặt vật dụng trái phép gây cản trở không gian công cộng; Duy trì trật tự, mỹ quan, đảm bảo thông thoáng khu vực bãi biển phục vụ du khách.

2. Công tác quản lý hoạt động cho thuê phao bơi

- Việc tổ chức hoạt động cho thuê phao bơi và các thiết bị hỗ trợ tắm biển phải được bố trí trong khu vực được quy định cụ thể, nằm trong phạm vi vùng tắm an toàn đã được cắm phao giới hạn; không được hoạt động tại khu vực nước sâu, khu vực nguy hiểm hoặc ngoài phạm vi kiểm soát của lực lượng cứu hộ.
- Các tổ chức, cá nhân tham gia kinh doanh dịch vụ cho thuê phao bơi phải đáp ứng đầy đủ các điều kiện theo quy định của pháp luật, thực hiện đăng ký kinh doanh, chấp hành sự quản lý, kiểm tra, giám sát của cơ quan chức năng và Tổ Thường trực.
- Trang thiết bị cho thuê phải đảm bảo tiêu chuẩn chất lượng và an toàn kỹ thuật; phao bơi, áo phao phải còn nguyên vẹn, không rách, thủng, xì hơi; được kiểm tra thường xuyên trước khi đưa vào sử dụng. Nghiêm cấm sử dụng các thiết bị không đảm bảo an toàn cho người sử dụng.

- Các hộ kinh doanh có trách nhiệm hướng dẫn cụ thể cho người thuê về cách sử dụng phao bơi, các quy định an toàn khi tắm biển; đặc biệt lưu ý đối với trẻ em, người cao tuổi, người không biết bơi; khuyến cáo không sử dụng phao khi ra khỏi vùng an toàn.

- Thực hiện niêm yết giá công khai, rõ ràng tại vị trí dễ quan sát; bán đúng giá niêm yết; không chèo kéo, ép giá, tranh giành khách, gây mất trật tự và ảnh hưởng đến hình ảnh du lịch.

- Không tổ chức cho thuê phao bơi trong các điều kiện thời tiết không đảm bảo an toàn như: biển động, sóng lớn, gió mạnh hoặc khi có cảnh báo nguy hiểm từ cơ quan chức năng; nghiêm túc chấp hành yêu cầu tạm dừng hoạt động khi có thông báo của Tổ quản lý bãi biển hoặc cơ quan có thẩm quyền.

- Chịu trách nhiệm trước pháp luật nếu để xảy ra sự cố mất an toàn do lỗi chủ quan trong quá trình cung cấp dịch vụ.

3. Công tác quản lý hoạt động tổ chức trò chơi tập thể (teambuilding)

- Hoạt động tổ chức trò chơi tập thể (teambuilding) tại khu vực bãi biển phải được bố trí tại các khu vực riêng đã được quy hoạch, đảm bảo không chồng lấn, không ảnh hưởng đến khu vực tắm biển, khu vực kinh doanh dịch vụ và các hoạt động chung của du khách.

- Các tổ chức, cá nhân khi tổ chức hoạt động teambuilding phải đăng ký trước với Tổ Thường trực quản lý du lịch về thời gian, địa điểm, quy mô và nội dung chương trình để được xem xét, hướng dẫn và quản lý.

- Nội dung các trò chơi, hoạt động tập thể phải đảm bảo lành mạnh, phù hợp với thuần phong mỹ tục, không có yếu tố phản cảm, kích động, bạo lực hoặc trái quy định pháp luật.

- Việc sử dụng âm thanh (loa, nhạc) phải tuân thủ quy định về tiếng ồn; không sử dụng âm thanh công suất lớn, kéo dài gây ảnh hưởng đến hoạt động chung, làm mất an ninh trật tự và môi trường nghỉ dưỡng của du khách.

- Đơn vị tổ chức phải xây dựng và thực hiện các biện pháp đảm bảo an toàn cho người tham gia; bố trí người phụ trách, hướng dẫn viên hoặc nhân sự hỗ trợ; không tổ chức các trò chơi có yếu tố nguy hiểm, tiềm ẩn rủi ro gây tai nạn.

- Trong quá trình tổ chức, phải chấp hành sự kiểm tra, giám sát của cơ quan quản lý; kịp thời dừng hoạt động khi có yêu cầu nhằm đảm bảo an toàn hoặc trật tự chung.

- Sau khi kết thúc hoạt động, đơn vị tổ chức có trách nhiệm thu gom toàn bộ rác thải, vật dụng, hoàn trả nguyên trạng mặt bằng; không để lại vật cản, không gây ô nhiễm môi trường hoặc ảnh hưởng đến cảnh quan bãi biển.

- Chịu trách nhiệm trước pháp luật nếu để xảy ra mất an toàn, mất trật tự hoặc vi phạm các quy định trong quá trình tổ chức hoạt động.

4. Công tác đảm bảo an ninh trật tự

- Tổ chức lực lượng đảm bảo an ninh trật tự tại khu vực bãi biển, bố trí tuần tra, kiểm soát thường xuyên, đặc biệt vào các khung giờ cao điểm, ngày nghỉ, lễ, thời gian tập trung đông du khách; kịp thời phát hiện và xử lý các tình huống phát sinh.

- Chủ động triển khai các biện pháp phòng ngừa, đấu tranh với các hành vi vi phạm pháp luật như: trộm cắp tài sản, gây rối trật tự công cộng, đánh nhau, lừa đảo, chèo kéo khách, các tệ nạn xã hội và các hành vi làm ảnh hưởng đến an ninh, an toàn của du khách.

- Phối hợp chặt chẽ giữa các lực lượng: Công an, Quân sự, Biên phòng, Tổ Thường trực và các đơn vị liên quan trong công tác đảm bảo an ninh trật tự; tổ chức xử lý các vụ việc theo đúng thẩm quyền và quy định pháp luật.

- Tăng cường công tác tuyên truyền, nhắc nhở người dân và du khách nâng cao ý thức tự bảo vệ tài sản, chấp hành các quy định về an ninh trật tự tại khu vực bãi biển.

5. Công tác vệ sinh môi trường và bảo vệ cảnh quan

- Tổ chức thu gom, vận chuyển và xử lý rác thải sinh hoạt tại khu vực bãi biển theo tần suất hàng ngày và tăng cường vào các thời điểm cao điểm du lịch; đảm bảo không để tồn đọng rác gây ô nhiễm môi trường.

- Bố trí đầy đủ thùng rác tại các khu vực tập trung đông người như: khu tắm biển, khu dịch vụ, bãi đỗ xe, lối xuống biển; thùng rác phải có nắp đậy, được phân loại (nếu có điều kiện) và thường xuyên được thu gom, vệ sinh sạch sẽ.

- Tăng cường kiểm tra, giám sát, không để phát sinh các điểm tập kết rác thải tự phát; kịp thời phát hiện, xử lý và yêu cầu khắc phục ngay các trường hợp vi phạm.

- Yêu cầu các tổ chức, cá nhân kinh doanh dịch vụ thực hiện ký cam kết bảo vệ môi trường; tự thu gom, xử lý rác thải phát sinh trong phạm vi kinh doanh; không xả thải trực tiếp ra bãi biển hoặc môi trường xung quanh.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức và ý thức trách nhiệm của người dân, hộ kinh doanh và du khách trong việc giữ gìn vệ sinh môi trường; khuyến khích thực hiện các hành vi thân thiện với môi trường như hạn chế sử dụng túi nilon, sản phẩm nhựa dùng một lần.

- Tổ chức các hoạt động làm sạch bãi biển định kỳ; huy động sự tham gia của các tổ chức, đoàn thể và cộng đồng dân cư trong công tác bảo vệ môi trường.

- Xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật đối với các hành vi xả rác bừa bãi, đổ thải trái quy định, gây ô nhiễm môi trường và làm ảnh hưởng đến cảnh quan du lịch bãi biển.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Tổ Thường trực quản lý du lịch

- Là lực lượng nòng cốt, trực tiếp tham mưu và tổ chức triển khai thực hiện phương án quản lý bãi biển.

- Phân công lực lượng trực hàng ngày; tổ chức tuần tra, kiểm tra, kịp thời phát hiện và xử lý hoặc báo cáo xử lý các vi phạm.

- Điều phối hoạt động giữa các lực lượng liên quan trong công tác quản lý, đảm bảo an ninh trật tự, vệ sinh môi trường, cứu hộ cứu nạn.

- Tiếp nhận, xử lý thông tin phản ánh của người dân và du khách; tổng hợp tình hình, báo cáo UBND xã theo quy định.

- Hướng dẫn, nhắc nhở các tổ chức, cá nhân chấp hành quy định trong hoạt động kinh doanh và tham gia các hoạt động tại bãi biển.

- Tổ chức sắp xếp, bố trí và quản lý hoạt động cho thuê phao bơi và các thiết bị hỗ trợ tắm biển theo đúng khu vực quy định; kiểm soát số lượng, vị trí hoạt động, đảm bảo an toàn, không chòng lún, không ảnh hưởng đến khu vực tắm biển và hoạt động chung.

- Tổ chức sắp xếp, điều tiết hoạt động tổ chức trò chơi tập thể (teambuilding); hướng dẫn các đơn vị đăng ký, bố trí địa điểm phù hợp, kiểm soát thời gian, quy mô và nội dung hoạt động; đảm bảo không gây ảnh hưởng đến an ninh trật tự, môi trường và các hoạt động du lịch khác tại bãi biển.

2. Công an xã

- Chủ trì công tác đảm bảo an ninh trật tự tại khu vực bãi biển; xây dựng và triển khai các phương án phòng ngừa, đấu tranh với các loại tội phạm và tệ nạn xã hội.

- Phối hợp với Tổ Thường trực, Đoàn biên phòng Hoàng Trường tổ chức tuần tra, kiểm soát, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật: trộm cắp, gây rối trật tự công cộng, chèo kéo, ép giá, lừa đảo...

- Tiếp nhận và xử lý thông tin phản ánh qua đường dây nóng; giải quyết các vụ việc phát sinh theo thẩm quyền.

- Phối hợp với các lực lượng liên quan đảm bảo an toàn cho các hoạt động du lịch, sự kiện, hoạt động tập trung đông người tại bãi biển.

2. Đoàn Biên phòng Hoàng Trường

- Chủ trì phối hợp với các đơn vị có liên quan trong công tác quản lý khu vực bãi biển, đảm bảo an ninh, chủ quyền, trật tự an toàn khu vực ven biển.

- Tổ chức tuần tra, kiểm soát, kịp thời phát hiện, ngăn chặn và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật trên biển và khu vực ven biển.

- Phối hợp thực hiện công tác cứu hộ, cứu nạn; hỗ trợ xử lý các tình huống khẩn cấp, thiên tai, sự cố xảy ra trên biển.

- Tuyên truyền, vận động Nhân dân và du khách chấp hành các quy định pháp luật về biên giới biển, an toàn khi tham gia hoạt động trên biển.

UBND xã yêu cầu các phòng, ngành, đơn vị có liên quan nghiêm túc triển khai thực hiện./.

Nơi nhận:

- TTr. Đảng ủy, HĐND xã (b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND xã (b/c);
- Công an xã;
- Đoàn Biên phòng Hoàng Trường;
- Tổ Thường trực;
- Lưu: VT, QLĐT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Xuân Hoàn